



## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.61 din 27 septembrie 1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.61 din 27 septembrie 1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B566 din 25.11.2009,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul abrogării prevederilor art.4, 5 și 10, care cuprind norme referitoare la instituția închisorii contravenționale, precum și al completării cu un nou articol, art.7<sup>1</sup>, în scopul prevederii competenței polițiștilor de frontieră de a constata contravențiile prevăzute de actul normativ de bază, în cazul în care acestea sunt săvârșite în zona de competență a Poliției de Frontieră Române.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice”.

3. Semnalăm că, în acord cu normele de tehnică legislativă, normele referitoare la modificarea și completarea actului normativ de bază trebuie prevăzute în cuprinsul unor puncte marcate cu cifre arabe, subsumate unui articol marcat ca **art.I**, astfel:

„**Art.I**. - Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.387 din 18 august 2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 4 se abrogă.

2. Articolul 5 se abrogă.

3. După articolul 7 se introduce un nou articol, art.7<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

„**Art.7<sup>1</sup>**. - ...”.

4. Articolul 10 se abrogă.”

Pe cale de consecință, expresiile „Articol I”, „Articol II”, „Articol III” și „Articol IV”, trebuie eliminate, iar actualul art.V urmează să devină art.II.

4. Semnalăm că prin norma propusă la actualul **art.III** pentru art.7<sup>1</sup> nu se realizează și investirea polițiștilor de frontieră cu competența de a sancționa contravențiile, așa cum se intenționează, potrivit Expunerii de motive. Pentru asigurarea unei reglementări complete, precum și pentru un plus de rigoare în exprimare, sugerăm reformularea textului, astfel:

„**Art.7<sup>1</sup>**. - În cazul în care contravențiile prevăzute la art.2 sunt săvârșite în zona de competență a Poliției de Frontieră Române, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se pot face și de către polițiștii de frontieră”.

5. La actualul **art.V**, care va deveni art.II, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„**Art.II**. - Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.387 din 18 august 2000, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1504/16.12.2008

*Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice*

- 1 republicare M. Of. nr. 387/18 aug. 2000  
 Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice \*)  
 Republicată
- 2 modificări prin L. nr. 169/2002 M. Of. nr. 261/18 apr. 2002 – *modifică art.3 alin.(1) și (2), art.6 alin.(1); introduce art.1\_1; abrogă art.2 pct.8, 9, 27 și 34*  
 Lege privind modificarea și completarea Codului penal, a Codului de procedură penală și a unor legi speciale
- 3 modificări prin O.G. nr. 55/2002 M. Of. nr. 642/30 aug. 2002 *abrogă art. 10 alin. (3) și (4), art. 11-16*  
 Ordonanță privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității  
 aprobată prin L. nr. 641/2002 M. Of. nr. 900/11 dec. 2002  
 Notă: (v. D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagmele "numai dacă există consimțământul contravenientului", "cu consimțământul contravenientului" și "după luarea consimțământului contravenientului" dir art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b), art. 13);
- 4 modificări prin L. nr. 265/2004 M. Of. nr. 603/5 iul. 2004 *modifică art. 2 pct. 23 și 25, art.3 alin. 1*  
 Lege privind modificarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice
- 5 modificări prin L. nr. 355/2004 M. Of. nr. 683/29 iul. 2004 *introduce alin. (1\_1) la art. 3*  
 Lege privind completarea art. 3 din Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice
- 6 modificări prin L. nr. 234/2008 M. Of. nr. 750/6 nov. 2008 *modifică art. 3 alin. 1 lit. c); introduce pct. 29\_1) la art. 2*  
 Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată

**Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9);

- |    |   |  |   |
|----|---|--|---|
| 1  | rectificare<br><br>Rectificare  | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001                                    | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i>  |
| 2  | modificări prin O.U.G. nr. 16/2002<br>Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale<br>aprobată prin L. nr. 335/2002  | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002<br><br>M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i>   |
| 3  | modificări prin L. nr. 180/2002<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002                                    | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i>                       |
| 4  | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor                            | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002                                    |   |
| 5  | modificări prin O.G. nr. 61/2002<br>Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare<br>aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003  | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002<br><br>M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i>  |
| 6  | modificări prin L. nr. 357/2003<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România  | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003                                    | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i>   |
| 7  | modificări prin O.U.G. nr. 108/2003<br>Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale<br>aprobată prin L. nr. 28/2004   | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003<br><br>M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4), abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| 8  | modificări prin L. nr. 28/2004<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale                                  | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004                                    | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i>  |
| 9  | modificări prin L. nr. 526/2004<br>Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor                                     | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004                                    | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i>   |
| 10 | completat prin O.G. nr. 8/2006<br>Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor<br>aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006<br><br>M. Of. nr. 640/25 iul. 2006  | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i>  |

- 11 modificări prin L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006  
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței  
Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
*la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8  
alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3);  
introduce alin. (4) la art. 8*
- 12 modificări prin L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006  
Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001  
privind regimul juridic al contravențiilor  
*introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39\_1*
- 13 modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006  
pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind  
regimul juridic al contravențiilor  
*aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și  
modifică art.28 alin.(3) partea introductivă;  
abrogă art.50\_1*
- 14 admisă excepție D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007  
de neconst. prin Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția  
de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din  
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al  
contravențiilor  
*art. 32 alin. (1)*
- 15 admisă excepție D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007  
de neconst. prin Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de  
neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din  
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al  
contravențiilor  
*art. 12 alin. (1) în măsura în care prin  
sintagma "nu se mai sancționează"  
prevăzută în text se înțelege doar aplicarea  
sancțiunii contravenționale, nu și  
executarea acesteia*
- 16 modificări prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007  
Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de  
neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din  
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al  
contravențiilor  
*suspendă pentru o perioadă de 45 zile  
dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în  
care prin sintagma "nu se mai  
sancționează" prevăzută în text se înțelege  
doar aplicarea sancțiunii contravenționale,  
nu și executarea acesteia (termenul se  
împlinește la 11 iun. 2007, după care  
operează prevederile art. 147 alin. (1) din  
Constituție)*
- 17 admisă excepție D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008  
de neconst. prin Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la  
excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5)  
din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al  
contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și  
art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul  
juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul  
comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de  
urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea  
închisorii contravenționale  
*sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9*
- 18 modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008  
Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la  
excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5)  
din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al  
contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și  
art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul  
juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul  
comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de  
urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea  
închisorii contravenționale  
*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile  
sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9  
(termenul se împlinește la data de 12  
februarie 2009), după care operează  
dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*



**L. nr. 82/1999**

M. Of. nr. 228/21 mai 1999

*Lege privind înlocuirea închisorii contravenționale cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității*

1 abrogat prin O.G. nr. 55/2002 M. Of. nr. 642/30 aug. 2002

Ordonanță privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității

aprobată prin L. nr. 641/2002 M. Of. nr. 900/11 dec. 2002

Notă: (v. D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagmele "numai dacă există consimțământul contravenientului", "cu consimțământul contravenientului" și "după luarea consimțământului contravenientului" din art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b), art. 13);

Ordonanță privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității

aprobată prin

L. nr. 641/2002

M. Of. nr. 900/11 dec. 2002

Notă: (v. D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagmele "numai dacă există consimțământul contravenientului", "cu consimțământul contravenientului" și "după luarea consimțământului contravenientului" din art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b), art. 13);

- 1 aprobată prin L. nr. 641/2002 M. Of. nr. 900/11 dec. 2002  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității și închisorii contravenționale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 108/2003 M. Of. nr. 747/26 oct. 2003  
 Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale  
 aprobată prin L. nr. 28/2004 M. Of. nr. 214/11 mar. 2004  
*la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică titlul, art. 1 alin. (1) și (2), art. 5, art. 6, art. 8 alin. (5) și (6), art. 9, art. 21, art. 22; abrogă art. 4, art. 10-12, art. 14, art. 25, art. 26 alin. (2)*
- 3 modificări prin L. nr. 28/2004 M. Of. nr. 214/11 mar. 2004  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale  
*aprobă O.U.G. nr. 108/2003,*
- 4 completat prin L. nr. 42/2007 M. Of. nr. 163/7 mar. 2007  
 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității  
*introduce art. 21\_1*
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 78/2008 M. Of. nr. 465/23 iun. 2008  
 Ordonanță de urgență privind stabilirea competenței supravegherii executării obligației minorului de a presta o activitate neremunerată într-o instituție de interes public, prevăzută la art. 103 alin. 3 lit. c) din Codul penal  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 75/2009 M. Of. nr. 231/8 apr. 2009  
*abrogă art. 18 alin. (4)*
- 6 modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008  
 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale  
*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagmele "numai dacă există consimțământul contravenientului", "cu consimțământul contravenientului" și "după luarea consimțământului contravenientului" din art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008  
 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale  
*sintagmele "numai dacă există consimțământul contravenientului", "cu consimțământul contravenientului" și "după luarea consimțământului contravenientului" din art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b), art. 13*



- 8 modificări prin L. nr. 75/2009 M. Of. nr. 231/8 apr. 2009 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 78/2008*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2008 privind stabilirea competenței supravegherii executării obligației minorului de a presta o activitate neremunerată într-o instituție de interes public, prevăzută la art. 103 alin. 3 lit. c) din Codul penal
- 9 modificări prin L. nr. 294/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *modifică art. 8 alin. (5) lit. b), art. 13; abrogă art. 1 alin. (3)*  
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității

**O.U.G. nr. 104/2001**

M. Of. nr. 351/29 iun. 2001

**Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române**

aprobată cu modificări prin

L. nr. 81/2002

M. Of. nr. 154/4 mar. 2002

- 1 modificări prin L. nr. 81/2002 M. Of. nr. 154/4 mar. 2002  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române  
*modifică art.3 alin.(2), art.23 alin.(2), art.44 alin.(1) și (3), art.45; art.2 devine art.1, art.1 devine art.2*
- 2 modificări prin L. nr. 196/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004  
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române  
*modifică art. 39 alin. (1), art. 48; introduce alin. 4\_1 la art. 39, art. 39\_1*
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 130/2008 M. Of. nr. 711/20 oct. 2008  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României  
*modifică art. 1, art. 2 lit. a), art. 12 alin. (2), art. 24 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 43 alin. (2); introduce art. 3\_1, lit. t) la art. 21; abrogă art. 21 lit. n), art. 39 alin. (4\_1), art. 39\_1*
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2009 M. Of. nr. 324/15 mai 2009
- 4 modificări prin L. nr. 125/2009 M. Of. nr. 324/15 mai 2009  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și pentru abrogarea cap. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României  
*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 130/2008 și modifică art. 10 alin. (1), art. 12, art. 13; abrogă art. 6 lit. b)*